СВОДНАЯ АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

об оценке эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа за 2020 год

2022 год

Североуральский городской округ

**Подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №  796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 12.04.2019 №439 «Об утверждении правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» постановлениями Администрации Североуральского городского округа 10.09.2020 №776 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа», от 24.08.2020 №716 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Североуральского городского округа.

Цель проведения эффективности налоговых расходов – выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или отмене налоговых расходов Североуральского городского округа, оптимизация перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, их соответствие общественным интересам, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот.

В качестве исходных данных использовались:

- отчетность Федеральной налоговой службы «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год» по форме 5-МН, размещенная на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет» 30.07.2021 года;

 - информация кураторов налоговых расходов.

**По налогу на имущество физических** Решением Думы Североуральского городского округа от 29 октября 2014 года №116 «Об установлении на территории Североуральского городского округа налога на имущество физических лиц» льготы не установлены.

Налоговые расходы из бюджета Североуральского городского округа по налогу на имущество физических лиц за 2020 год составили 0 рублей.

**По земельному налогу,** установленному Решением Североуральской муниципальной Думы от Решение Североуральской муниципальной Думы от 18.11.2005 N 103 «О введении на территории Североуральского городского округа земельного налога» налоговые льготы и преференции предоставлены 5 категориям налогоплательщиков.

Налоговые расходы из бюджета Североуральского городского округа по земельному налогу за 2020 год составили 839 тысяч рублей.

Отчет об оценке эффективности налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении №1 к сводной Аналитической записке об оценке эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа за 2020 год.

 Информация о налоговых расходах Североуральского городского округа за 2020 год представлена в приложении №2 к сводной Аналитической записке об оценке эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа за 2020 год.

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов по видам налоговых льгот**

**Наименование налоговой льготы: «Добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, предоставляется льгота по уплате земельного налога в фиксированной денежной сумме в размере не более 500 рублей в отношении одного земельного участка. В случае если сумма исчисленного к уплате земельного налога составляет менее 500 рублей, налогоплательщику предоставляется льгота в размере 100 процентов от суммы исчисленного земельного налога»**

| № п\п | Наименование показателя, единица измерения | Источник данных |
| --- | --- | --- |
| **I. Территориальная принадлежность налоговой льготы**  |
| 1. | Наименование муниципального образования  | Североуральский городской округ |
| **II. Правовой источник** |
| 2. | Законодательное полномочие | абзац 2 пункта 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ (часть вторая) «При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.» |
| 3. | Правовой акт, устанавливающий налоговую льготу  | Решение Североуральской муниципальной Думы «О введении на территории Североуральского городского округа земельного налога» |
| 4. | Реквизиты норм правового акта, устанавливающего налоговую льготу | от 18.11.2005 N 103 (в редакции Решений Думы Североуральского городского округа от 22.02.2006 N 19, от 29.11.2006 N 129, от 01.02.2007 N 2, от 22.11.2007 N 120, от 27.02.2008 N 24, от 28.04.2009 N 61, от 24.06.2009 N 96, от 26.08.2009 N 123, от 28.10.2009 N 148,от 16.12.2009 N 173, от 24.11.2010 N 128, от 28.09.2011 N 79, от 27.06.2012 N 58, от 23.10.2013 N 92, от 18.06.2014 N 63, от 15.10.2014 N 114, от 16.12.2015 N 108, от 24.02.2016 N 8, от 27.04.2016 N 31, от 17.08.2016 N 56, от 25.10.2017 N 18, от 21.02.2018 N 4, от 27.06.2018 N 40, от 10.10.2018 N 67 ) |
| 5. | Дата принятия правового акта, устанавливающего налоговую льготу  | 23.10.2013 N 92 |
| **III. Характеристика налоговой льготы** |
| 6. | Краткое наименование налоговой льготы  | добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, предоставляется льгота по уплате земельного налога в фиксированной денежной сумме в размере не более 500 рублей в отношении одного земельного участка. В случае, если сумма исчисленного к уплате земельного налога составляет менее 500 рублей, налогоплательщику предоставляется льгота в размере 100 процентов от суммы исчисленного земельного налога |
| 7. | Наименование налога | земельный налог |
| 8. | Вид льготы  | Освобождение от уплаты в размере 500 рублей  |
| 9. | Уровень льготируемой налоговой ставки | Освобождение от уплаты в размере 500 рублей |
|  | Условие предоставления налоговой льготы  | добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года |
| 11. | Дата начала действия налоговой льготы | 01.01.2014 |
| 12. | Срок действия налоговой льготы  | неограниченный |
| 13. | Целевая категория налоговой льготы  | Социальная, стимулирующая |
| 14. | Категория налогоплательщиков - получателей налоговой льготы  | Физические лица |
| 15. | Количество налогоплательщиков  | 6351 |
| 16. | Принадлежность налоговой льготы к группе полномочий  | пункт 2 статьи 16.1, пункт 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 16.1 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 | дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (24), тушение пожаров (за исключением лесных пожаров), ликвидация чрезвычайных ситуаций, первичные меры пожарной безопасности (12.2) |
| **IV. Оценка объема налоговой льготы** |
| 17. | Выпадающие доходы бюджета Североуральского городского округа  | 2019 год – 0 тыс. рублей2020 год – 0 тыс. рублей2021 год (оценка) – 0 тыс. рублей2022 год (оценка) – 0 тыс. рублей |
| 18. | Метод прогнозирования объема налоговых льгот  | на основании сведений Управления Федеральной налоговой службы России по Свердловской области  |
| 19. | Расходы на администрирование | расходы по администрированию осуществляет главный администратор – Управление Федеральной налоговой службы России по Свердловской области |
| **V. Оценка эффективности налоговой льготы** |
| 20. | Цель налоговой льготы  | стимулирование граждан на добровольной основе в тушении пожаров способно сыграть огромную роль в борьбе с огненной стихией |
| 21. | Целевой показатель налоговой льготы  | уменьшение налоговой нагрузки по уплате земельного налога для отдельных категорий граждан Североуральского городского округа |
| 22. | Эффективность  | да  |
| 23. | Эффективность налоговой льготы (количественные показатели) | За период 2014-2020 годы налоговой льготой никто не воспользовался  |
| 24. | Эффективность налоговой льготы (качественные показатели) | социальная и стимулирующая поддержка отдельных групп граждан Североуральского городского округа |

**Оценка эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Североуральского городского округа от 10.09.2020 №776**

**Первый этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательные критерии целесообразности осуществления налоговых льгот:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам) | муниципальная программа: «Развитие системы гражданской обороны, защита населения территории Североуральского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» Целевой показатель «Обеспеченность боевой одеждой и снаряжением ДПО» | выполнен |
| 2. | Соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Североуральского городского округа | - | - |
| 3. | Соразмерные (низкие) издержки администрирования | администратором доходного источника «земельный налог» по которому предоставляется льгота, является Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области | выполнен |
| 4. | Востребованность налоговой льготы | за период существования указанной льготы - льгота не востребована | Не выполнен |
| 5. | Отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов | - | - |

Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы «востребованность налоговой льготы» не выполняется. Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается недостаточной.

**Второй этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности.

Обязательным критерием является достижение целей (показателей) муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Достижение целей (показателей) муниципальной программы | муниципальная программа: «Развитие системы гражданской обороны, защита населения территории Североуральского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» Целевой показатель «Обеспеченность боевой одеждой и снаряжением ДПО» | Выполнен |

Так как льгота предоставляется только физическим лицам, бюджетная эффективность налогового расхода, социальная эффективность налогового расхода, экономическая эффективность налогового расхода и соответственно совокупная эффективность налогового расхода не рассчитывается.

Дополнительная информация:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Показатель |
| 1 | перечень налогоплательщиков-льготополучателей за оцениваемый год | 0 |
| 2 | Муниципальная программа  | Развитие системы гражданской обороны, защита населения территории Североуральского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах |
| 3 | Показатель целевого индикатора муниципальной программы | Обеспеченность боевой одеждой и снаряжением ДПО |
| 4 | стоимостной объем | 0 |
| 5 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя | 0 |
| 6 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в целом по целевой категории расхода | 0 |
| 7 | востребованность налоговых расходов | 0 |
| 8 | наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач | В связи с отсутствием налоговых расходов применение альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач не целесообразно |
| 9 | выводы о достижении соответствующих показателей, целевых индикаторов, влияющих на результаты реализации соответствующей муниципальной программы | Достигнуты |
| 10 | выводы об эффективности соответствующих налоговых расходов  | Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы «востребованность налоговой льготы» не выполняется. Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается недостаточной (см. первый этап оценки) |
| 11 | предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки налоговых расходов | Участие граждан на добровольной основе в тушении пожаров способно сыграть огромную роль в борьбе с огненной стихией целесообразно продолжать оказывать поддержку добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, предоставляется льгота по уплате земельного налога в фиксированной денежной сумме в размере не более 500 рублей в отношении одного земельного участка. В случае если сумма исчисленного к уплате земельного налога составляет менее 500 рублей, налогоплательщику предоставляется льгота в размере 100 процентов от суммы исчисленного земельного налога |

**Общий вывод о степени эффективности льготы и рекомендации их дальнейшего применения**

В соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 06.05.2011 №100-ФЗ

«О добровольной пожарной охране» органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

Льгота имеет социально ориентированный характер. Данный вид льготы способствует участию добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

**Вывод:** льгота имеет социальную эффективность, отвечает направлениям государственной политики, однако не является востребованной.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы Североуральского городского округа «Развитие системы гражданской обороны, защита населения территории Североуральского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Североуральского городского округа.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для Североуральского городского округа.

Учитывая, что участие граждан на добровольной основе в тушении пожаров способно сыграть огромную роль в борьбе с огненной стихией, целесообразно продолжать оказывать поддержку добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, предоставляется льгота по уплате земельного налога в фиксированной денежной сумме в размере не более 500 рублей в отношении одного земельного участка. В случае если сумма исчисленного к уплате земельного налога составляет менее 500 рублей, налогоплательщику предоставляется льгота в размере 100 процентов от суммы исчисленного земельного налога.

**Наименование налоговой льготы: «Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами)»**

| № п\п | Наименование показателя, единица измерения | Источник данных |
| --- | --- | --- |
| **I. Территориальная принадлежность налоговой льготы**  |
| 1. | Наименование муниципального образования  | Североуральский городской округ |
| **II. Правовой источник** |
| 2. | Законодательное полномочие | абзац 2 пункта 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ (часть вторая) «При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.» |
| 3. | Правовой акт, устанавливающий налоговую льготу  | Решение Североуральской муниципальной Думы «О введении на территории Североуральского городского округа земельного налога» |
| 4. | Реквизиты норм правового акта, устанавливающего налоговую льготу | от 18.11.2005 N 103 (в редакции Решений Думы Североуральского городского округа от 22.02.2006 N 19, от 29.11.2006 N 129, от 01.02.2007 N 2, от 22.11.2007 N 120, от 27.02.2008 N 24, от 28.04.2009 N 61, от 24.06.2009 N 96, от 26.08.2009 N 123, от 28.10.2009 N 148,от 16.12.2009 N 173, от 24.11.2010 N 128, от 28.09.2011 N 79, от 27.06.2012 N 58, от 23.10.2013 N 92, от 18.06.2014 N 63, от 15.10.2014 N 114, от 16.12.2015 N 108, от 24.02.2016 N 8, от 27.04.2016 N 31, от 17.08.2016 N 56, от 25.10.2017 N 18, от 21.02.2018 N 4, от 27.06.2018 N 40, от 10.10.2018 N 67 ) |
| 5. | Дата принятия правового акта, устанавливающего налоговую льготу  | 10.10.2018 N 67 |
| **III. Характеристика налоговой льготы** |
| 6. | Краткое наименование налоговой льготы  | Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами) |
| 7. | Наименование налога | земельный налог |
| 8. | Вид льготы  | Освобождение от уплаты  |
| 9. | Уровень льготируемой налоговой ставки | Земельные участки, принадлежащие гражданам, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами) величиной свыше 600 квадратных метров площади (В соответствии со статьей 391 Налогового кодекса Российской Федерации Налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание)  |
|  | Условие предоставления налоговой льготы  | Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами) |
| 11. | Дата начала действия налоговой льготы | 01.01.2019 |
| 12. | Срок действия налоговой льготы  | неограниченный |
| 13. | Целевая категория налоговой льготы  | социальная |
| 14. | Категория налогоплательщиков - получателей налоговой льготы  | физические лица |
| 15. | Количество налогоплательщиков - всего | 6351 |
| 16. | Принадлежность налоговой льготы к группе полномочий  | пункт 2 статьи 16.1, пункт 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 16.1 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 №670 | дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (24) |
| **IV. Оценка объема налоговой льготы** |
| 17. | Выпадающие доходы бюджета Североуральского городского округа  | 2019 год – 740 тыс. рублей2020 год – 839 тыс. рублей2021 год (оценка) – 839 тыс. рублей2022 год (оценка) – 839 тыс. рублей |
| 18. | Метод прогнозирования объема налоговых льгот  | на основании сведений Управления Федеральной налоговой службы России по Свердловской области  |
| 19. | Расходы на администрирование | расходы по администрированию осуществляет главный администратор – Управление Федеральной налоговой службы России по Свердловской области |
| **V. Оценка эффективности налоговой льготы** |
| 20. | Цель налоговой льготы  | поддержка отдельных категорий граждан Североуральского городского округа |
| 21. | Целевой показатель налоговой льготы  | уменьшение налоговой нагрузки по уплате земельного налога для отдельных категорий граждан Североуральского городского округа |
| 22. | Эффективность  | да  |
| 23. | Эффективность налоговой льготы (количественные показатели) | За 2020 год налоговой льготой воспользовались 132 человека |
| 24. | Эффективность налоговой льготы (качественные показатели) | дополнительная социальная поддержка отдельных категорий граждан Североуральского городского округа |

**Оценка эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Североуральского городского округа от 10.09.2020 №776**

**Первый этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательные критерии целесообразности осуществления налоговых льгот:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам) | муниципальная программа: «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Североуральского городского округа»  | выполнен |
| 2. | Соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Североуральского городского округа | - | - |
| 3. | Соразмерные (низкие) издержки администрирования | администратором доходного источника «земельный налог» по которому предоставляется льгота, является Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области | выполнен |
| 4. | Востребованность налоговой льготы | 132 человека воспользовались льготой | выполнен |
| 5. | Отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов | - | - |

Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы выполнены. Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается достаточной.

**Второй этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности.

Обязательным критерием является достижение целей (показателей) муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Достижение целей (показателей) муниципальной программы | муниципальная программа: «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Североуральского городского округа» Целевой показатель «Охват членов общественных организаций программными мероприятиями» | Выполнен |

Так как льгота предоставляется только физическим лицам, бюджетная эффективность налогового расхода, социальная эффективность налогового расхода, экономическая эффективность налогового расхода и соответственно совокупная эффективность налогового расхода не рассчитывается.

Дополнительная информация:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Показатель |
| 1 | перечень налогоплательщиков -льготополучателей за оцениваемый год | Физические лица – 1656 человек |
| 2 | Муниципальная программа  | Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Североуральского городского округа»  |
| 3 | Показатель целевого индикатора муниципальной программы | Охват членов общественных организаций программными мероприятиями |
| 4 | стоимостной объем | 839 тыс.рублей |
| 5 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя | В среднем по 635,61 рублей на человека |
| 6 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в целом по целевой категории расхода | 839 тыс.рублей |
| 7 | востребованность налоговых расходов | 132 человека воспользовались льготой |
| 8 | наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач | в связи с невысоким уровнем предоставления льгот в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя (в среднем по 446,76 рублей на человека) применение альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач не целесообразно |
| 9 | выводы о достижении соответствующих показателей, целевых индикаторов, влияющих на результаты реализации соответствующей муниципальной программы | Достигнуты |
| 10 | выводы об эффективности соответствующих налоговых расходов  | Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы выполнены. Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается достаточной (см. первый этап оценки) |
| 11 | предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки налоговых расходов | Предоставление льготы по земельному налогу гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) способствует снижению доли расходов на оплату обязательных платежей владельцев личных подсобных хозяйств, развитию садоводства, огородничества и дачного хозяйства. Целесообразно сохранить льготу по земельному налогу для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами). |

**Общий вывод о степени эффективности льготы и рекомендации их дальнейшего применения**

Социально-правовыми основаниями предоставления льготы по указанному направлению является наступление объективно существующих жизненных обстоятельств – достижение гражданами возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которые порождают специфические потребности личности (в специальных средствах передвижения, в бытовом обслуживании на дому и др.). Для их обеспечения нуждающиеся наделяются дополнительными правами-льготами. Если эти льготы не предоставить, эти лица не смогут в полной мере удовлетворить свои жизненно важные потребности на общественно необходимом уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», оказание поддержки гражданам для ведения садоводства и огородничества является правом органов государственной власти и органов местного самоуправления, исходя из особой социальной значимости.

Предоставление льготы гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами) носит социально ориентированный характер. Данный вид льготы способствует снижению доли расходов на оплату обязательных платежей владельцев личных подсобных хозяйств, развитию садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

**Вывод:** льгота имеет социальную эффективность, отвечает направлениям государственной политики, и является востребованной.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы Североуральского городского округа «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Североуральского городского округа» - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Североуральского городского округа.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для Североуральского городского округа.

Учитывая, что предоставление льготы по земельному налогу гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) способствует снижению доли расходов на оплату обязательных платежей владельцев личных подсобных хозяйств, развитию садоводства, огородничества и дачного хозяйства, целесообразно сохранить льготу по земельному налогу для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за земли, занятые индивидуальными жилыми домами, личными подсобными хозяйствами (приусадебными участками), садовыми участками в коллективных садах и под гаражами (гаражными боксами).

**Наименование налоговой льготы: «Субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности»**

| № п\п | Наименование показателя, единица измерения | Источник данных |
| --- | --- | --- |
| **I. Территориальная принадлежность налоговой льготы**  |
| 1. | Наименование муниципального образования  | Североуральский городской округ |
| **II. Правовой источник** |
| 2. | Законодательное полномочие | абзац 2 пункта 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ (часть вторая) «При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.» |
| 3. | Правовой акт, устанавливающий налоговую льготу  | Решение Североуральской муниципальной Думы «О введении на территории Североуральского городского округа земельного налога» |
| 4. | Реквизиты норм правового акта, устанавливающего налоговую льготу | от 18.11.2005 N 103 (в редакции Решений Думы Североуральского городского округа от 22.02.2006 N 19, от 29.11.2006 N 129, от 01.02.2007 N 2, от 22.11.2007 N 120, от 27.02.2008 N 24, от 28.04.2009 N 61, от 24.06.2009 N 96, от 26.08.2009 N 123, от 28.10.2009 N 148,от 16.12.2009 N 173, от 24.11.2010 N 128, от 28.09.2011 N 79, от 27.06.2012 N 58, от 23.10.2013 N 92, от 18.06.2014 N 63, от 15.10.2014 N 114, от 16.12.2015 N 108, от 24.02.2016 N 8, от 27.04.2016 N 31, от 17.08.2016 N 56, от 25.10.2017 N 18, от 21.02.2018 N 4, от 27.06.2018 N 40, от 10.10.2018 N 67 ) |
| 5. | Дата принятия правового акта, устанавливающего налоговую льготу  | 28.09.2011 N 79 |
| **III. Характеристика налоговой льготы** |
| 6. | Краткое наименование налоговой льготы  | Субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности |
| 7. | Наименование налога | земельный налог |
| 8. | Вид льготы  | Освобождение от уплаты земельного налога  |
| 9. | Уровень льготируемой налоговой ставки | 1,5 |
|  | Условие предоставления налоговой льготы  | Субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности |
| 11. | Дата начала действия налоговой льготы | 01.01.2012 |
| 12. | Срок действия налоговой льготы  | Неограниченный |
| 13. | Целевая категория налоговой льготы  | Социальная, стимулирующая |
| 14. | Категория налогоплательщиков - получателей налоговой льготы  | Субъекты малого и среднего предпринимательства |
| 15. | Количество налогоплательщиков  | 6351 |
| 16. | Принадлежность налоговой льготы к группе полномочий  | пункт 2 статьи 16.1, пункт 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 16.1 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 | поддержка экономики, малого и среднего предпринимательства (2), дополнительные полномочия и права всех видов муниципальных образований (24) |
| **IV. Оценка объема налоговой льготы** |
| 17. | Выпадающие доходы бюджета Североуральского городского округа  | 2014 год – 0 тыс. рублей2015 год – 0 тыс. рублей2016 год – 0 тыс. рублей2017 год – 0 тыс. рублей2018 год – 0 тыс. рублей2019 год – 0 тыс. рублей2020 год - 0 тыс. рублей2021 год (оценка) – 0 тыс. рублей2022 год (оценка) – 0 тыс. рублей |
| 18. | Метод прогнозирования объема налоговых льгот  | на основании сведений Управления Федеральной налоговой службы России по Свердловской области  |
| 19. | Расходы на администрирование | расходы по администрированию осуществляет главный администратор – Управление Федеральной налоговой службы России по Свердловской области |
| **V. Оценка эффективности налоговой льготы** |
| 20. | Цель налоговой льготы  | стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства, в обеспечении жизнедеятельности **инвалидов** |
| 21. | Целевой показатель налоговой льготы  | уменьшение налоговой нагрузки по уплате земельного налога для субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности |
| 22. | Эффективность  | да  |
| 23. | Эффективность налоговой льготы (количественные показатели) | За период 2013-2020 годы налоговой льготой никто не воспользовался  |
| 24. | Эффективность налоговой льготы (качественные показатели) | социальная и стимулирующая поддержка отдельных групп граждан Североуральского городского округа и субъектов малого и среднего предпринимательства |

\* Формой отчета Федеральной налоговой службы № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» отчетность по субъектам малого и среднего предпринимательства не предусмотрена

**Оценка эффективности налоговых расходов Североуральского городского округа в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Североуральского городского округа от 10.09.2020 №776**

**Первый этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательные критерии целесообразности осуществления налоговых льгот:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам) | муниципальная программа: «Совершенствование социально-экономической политики в Североуральском городском округе» Подпрограмма 2: «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Североуральском городском округе» | выполнен |
| 2. | Соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Североуральского городского округа | - | - |
| 3. | Соразмерные (низкие) издержки администрирования | администратором доходного источника «земельный налог» по которому предоставляется льгота, является Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области | выполнен |
| 4. | Востребованность налоговой льготы | за период существования указанной льготы - льгота не востребована | Не выполнен |
| 5. | Отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов | - | - |

Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы «востребованность налоговой льготы» не выполняется. Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается недостаточной.

**Второй этап оценки** - оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности.

Обязательным критерием является достижение целей (показателей) муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Исполнение критерия | результат |
| 1. | Достижение целей (показателей) муниципальной программы | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | Выполнена 108,1 % |

В связи с ограниченностью доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот, согласно положениям Налогового кодекса о налоговой тайне, а также при отсутствии возможности идентифицировать круг получателей налоговых расходов рассчитывается только бюджетная эффективность.

**бюджетная эффективность налогового расхода** (КБ) рассчитывается по формуле:

КБ = НП / НЛ = Х/0 =0, где:

НП - объем поступлений налогов в бюджет Североуральского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный (планируемый) год (по данным налогоплательщиков и налоговых органов) = Х тыс. рублей;

НЛ - объем налоговых льгот за отчетный (планируемый) год, предоставленных в соответствии с решениями Думы Североуральского городского округа о местных налогах (по данным налогоплательщиков и налоговых органов) = 0 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налогового расхода равна 0 и является недостаточной, так как при значении КБ меньше 1,0 бюджетная эффективность налогового расхода признается недостаточной.

Дополнительная информация:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование показателя | Показатель |
| 1 | перечень налогоплательщиков-льготополучателей за оцениваемый год | 0 |
| 2 | Муниципальная программа  | муниципальная программа: «Совершенствование социально-экономической политики в Североуральском городском округе» Подпрограмма 2: «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Североуральском городском округе» |
| 3 | Показатель целевого индикатора муниципальной программы | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций |
| 4 | стоимостной объем | 0 |
| 5 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя | 0 |
| 6 | Сумма недополученных доходов бюджета Североуральского городского округа в результате предоставления налоговых расходов в целом по целевой категории расхода | 0 |
| 7 | востребованность налоговых расходов | 0 |
| 8 | наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач | В связи с отсутствием налоговых расходов применение альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач не целесообразно |
| 9 | выводы о достижении соответствующих показателей, целевых индикаторов, влияющих на результаты реализации соответствующей муниципальной программы | Достигнуты |
| 10 | выводы об эффективности соответствующих налоговых расходов  | 1) Критерий целесообразности осуществления налоговой льготы «востребованность налоговой льготы» не выполняется. 2) Бюджетная эффективность признана недостаточной. 3) Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается недостаточной (см. первый и второй этапы оценки) |
| 11 | предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки налоговых расходов | Льгота имеет не только стимулирующий но и социально ориентированный характер. Данный вид льготы способствует содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. Учитывая, социально ориентированный характер льготы целесообразно продолжать оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности в виде освобождения от уплаты земельного налога. |

**Общий вывод о степени эффективности льготы и рекомендации их дальнейшего применения**

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при проведении специальных мероприятий органами государственной власти субъектов Российской Федерации инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий. В организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности устанавливается квота для приема на работу инвалидов и минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов; резервируются рабочие места по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов. Осуществляется стимулирование предприятий учреждений, организаций по созданию дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 N 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» установление, что несмотря на сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, будет увеличиваться доля занятых в экономике посредством реализации на территории Свердловской области активной политики занятости, которая кроме стандартных мероприятий включает мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Льгота имеет не только стимулирующий но и социально ориентированный характер. Данный вид льготы способствует содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

**Вывод:** льгота имеет социальную эффективность, отвечает направлениям государственной политики, однако не является востребованной.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы Североуральского городского округа «Совершенствование социально-экономической политики в Североуральском городском округе» Подпрограмма 2: «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Североуральском городском округе» - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Североуральского городского округа.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для Североуральского городского округа.

Учитывая, социально ориентированный характер льготы целесообразно продолжать оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности в виде освобождения от уплаты земельного налога.

**Налоговые преференции по земельному налогу в виде снижения ставки налогообложения на 0,1 процентов в отношении** земельных участков предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, гостиниц, а также под автостоянками (для ведения торгово-коммерческой деятельности, предпринимательской деятельности, под магазин, под объект торговли, под объект продовольственного снабжения) и земельных участков принадлежащих физическим лицам на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования под гаражами или гаражными боксами отменены Решением Думы Североуральского городского округа от 28.10.2020 N 48 «О внесении изменений в Решение Североуральской муниципальной Думы от 18 ноября 2005 года N 103 «О введении на территории Североуральского городского округа земельного налога».